

RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN
van 7 september 2020

Aanwezig: Jan Stoens, Voorzitter RMW

Karolien Damman, Voorzitter van het vast bureau

Stefaan Vercooren, Rik Waeyaert, Toon Vancoillie, Lynn Vermote, Christine Logghe, Leden van het vast bureau

Ronny Vierstraete, Marc Vulsteke, Jelle Vercootere, Koen Declair, Birger Debacker, Paul Kimpe, Stijn De Neve, Luc Vandermeersch, Dries Uyttenhove, Laurens Vandewalle, Iris Plaisier, Rita Tyvaert, Steven Provoost, Veerle Vanslembrouck, Tim Deweerdt, OCMW raadsleden

Sara De Meyer, Algemeen Directeur

Afwezig: Mark Pollentier, OCMW raadslid

OPENBAAR

1. Goedkeuring verslag van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn dd. 29 juni 2020.

Relevante documenten

- Verslag van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn dd. 29 juni 2020.
- Zittingsverslag van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn dd. 29 juni 2020.

Met 18 stemmen voor (Jan Stoens, Karolien Damman, Stefaan Vercooren, Rik Waeyaert, Toon Vancoillie, Lynn Vermote, Christine Logghe, Ronny Vierstraete, Marc Vulsteke, Jelle Vercootere, Koen Declair, Birger Debacker, Paul Kimpe, Stijn De Neve, Luc Vandermeersch, Dries Uyttenhove, Laurens Vandewalle, Iris Plaisier), 4 onthoudingen (Rita Tyvaert, Steven Provoost, Veerle Vanslembrouck, Tim Deweerdt)

Besluit:

Artikel 1: Het verslag van de raad voor maatschappelijk welzijn van 29 juni 2020 wordt goedgekeurd.

Artikel 2: Het zittingsverslag van de raad voor maatschappelijk welzijn van 29 juni 2020 wordt goedgekeurd.

2. Kennisname van het overzicht van klachten in 2019.

Aanleiding, feiten en context

- Een kwaliteitsvol klachtenmanagement is een essentieel onderdeel van elke bestuursorganisatie en de burger als klant moet een goede en betrouwbare dienstverlening kunnen krijgen.
- Het systeem van klachtenbehandeling moet worden georganiseerd op het ambtelijk niveau van de gemeente.
- Burgers verwachten dat eventuele bezwaren die ze formuleren correct en deskundig onderzocht en behandeld worden binnen een redelijke termijn.
- Omwille van de verregaande samenwerking tussen gemeente en OCMW worden de klachten opgevolgd door één klachtenbehandelaar en worden deze dus ook samen in 1 register bijgehouden.

In 2019 werd via het invulformulier op de website slechts één inzending ontvangen, die als klacht kon worden gecatalogeerd. Andere inzendingen betroffen vooral meldingen of voldeden niet aan de criteria van een geldige klacht (bijv. privé-aangelegenheden). In 2020 gaat het tot nu toe om twee klachten. Het lage cijfer kan te maken hebben met de toegenomen aandacht en interesse van de burger voor de gemeentelijke Facebookpagina, naar waar men steeds sneller en veelvuldiger de weg vindt met vragen of opmerkingen en deze ook snel en adequaat worden beantwoord.

Niettemin werd de pagina 'wil je iets melden' op Kortemark.be in 2020 ook prominenter op de startpagina geplaatst.

Relevante documenten

- Bijlage 1: Register klachten 2019 voor rapportering aan de raad voor maatschappelijk welzijn.
- Bijlage 2: Reglement klachtenbehandeling gemeente Kortemark GR 04-09-2017.
- Bijlage 3: Reglement klachtenbehandeling OCMW Kortemark OR 26-09-2017.

Juridisch kader

- Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikel 302 en 303
- Het reglement klachtenbehandeling van gemeentebestuur en OCMW Kortemark

Besluit:

Artikel 1: De raad neemt kennis van het overzicht van klachten geregistreerd in 2019.

3. Arbeidsmatige activiteiten (AMA) - Goedkeuring aanvraag erkenning en uitrol.

Aanleiding, feiten en context

- Een goede job is niet alleen de beste manier om een inkomen te verzekeren, werk zorgt ook voor een zinvolle daginvulling. Om cliënten te ondersteunen in hun zoektocht naar een geschikte vorm van activering, verwijst de maatschappelijk assistent van de sociale dienst de cliënt door naar arbeidstrajectbegeleiders van De Opstap. Om cliënten op een duurzame manier te laten doorstromen naar de voor hem/haar hoogst haalbare vorm van participatie/activering, is het belangrijk dat de arbeidstrajectbegeleiders over een ruim instrumentarium activeringsmaatregelen beschikken, gaande van het uitbreiden van sociale contacten of het volgen van een opleiding, het volgen van een tijdelijk activeringstraject, tot het bekomen van betaald werk. Op vandaag zijn arbeidsmatige activiteiten (AMA) nog onontgonnen terrein voor het OCMW en aldus geen mogelijke activeringsmaatregel voor de leefloongerechtigden van de sociale dienst.
- Het voordeel van AMA's is dat ze een aanvullend aanbod op het vrijwilligerswerk kunnen betekenen. Er wordt opvolging, begeleiding en evaluatie voorzien en er is een duidelijke wettelijke omkadering. Op die manier kan de afstand tot de arbeidsmarkt verkleind worden.
- Het werk- en zorgdecreet van 25 april 2014 vormt de basis van de arbeidsmatige activiteiten. Deze activeringsmaatregel voorziet in een gespecialiseerd begeleidingsaanbod voor werkzoekenden met medische, mentale, psychische, psychiatrische en/of sociale problemen (MMPPS) die (tijdelijk) niet in staat zijn om betaalde arbeid te verrichten, noch in het normaal economisch circuit, noch in de sociale economie. Het is bestemd voor personen tussen de 18 en 65 jaar. Het doel van deze activiteiten is het bieden van een zinvolle bezigheid, zorgen voor een (dag-)structuur, aanreiken van sociale contacten en de mogelijkheid bieden tot zelfontplooiing.
- De werkpost waar een persoon aan arbeidsmatige activiteiten kan deelnemen, situeert zich in de publieke sector, profit of social profit. Dit gebeurt steeds onder begeleiding van een erkende begeleider arbeidsmatige activiteiten. Deze staat in voor het intake- en oriëntatiegesprek met de cliënt en gaat op zoek naar een gepaste werkpost en activiteit. De begeleider bereidt tevens de overeenkomst voor die tussen deelnemer, erkende begeleider AMA en de werkpost wordt afgesloten. Hij/zij staat ook in voor het afsluiten van verzekeringen die de deelnemer indekken tegen lichamelijke ongevallen bij de werkpost, inclusief tijdens verplaatsingen naar en van de werkpost en een verzekering burgerlijke aansprakelijkheid voor de deelnemer. De begeleider fungeert als aanspreekpunt en evalueert jaarlijks of de arbeidsmatige activiteiten nog steeds passend zijn. Dit in dialoog met de deelnemer, de werkplaats en met de uitkeringsinstantie.

- Bovenstaande opdrachten zijn gelijkaardig aan de taken die de trajectbegeleiders van De Opstap op vandaag behartigen voor de leefloongerechtigden die ze, via andere maatregelen, inschakelen op vlak van activering. Om erkend te kunnen worden als organisatie die begeleiding kan aanbieden in het kader van arbeidsmatige activiteiten moet aan volgende voorwaarden voldaan worden:
 - behoren tot één van de organisaties die door het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin toegelaten worden om een erkenning aan te vragen;
 - beschikken over één of meerdere medewerkers met een medisch, paramedisch, sociaal, psychologisch of pedagogisch diploma op bachelor niveau of beschikken over minimaal twee jaar ervaring in het verlenen van zorg aan de doelgroep;
 - over een verzekering burgerlijke aansprakelijkheid beschikken om mensen op vlak van AMA te begeleiden.
- Het OCMW van Kortemark voldoet aan deze voorwaarden waardoor een erkenning kan aangevraagd worden bij het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. De erkenning geldt voor vijf jaar. Mits erkenning en indiening van een overeenkomst door de erkende begeleider, voorziet het Departement WVG een subsidie van 70 euro per deelnemer per maand.
- Omdat het organiseren van arbeidsmatige activiteiten binnen een arbeidstrajectbegeleiding als een zinvol, verruimend activeringsinstrument wordt beschouwd, werd de oefening gemaakt om het decretaal kader te vertalen naar een lokale, inzetbare praktijk. Volgende zaken worden voorgesteld:
 - arbeidsmatige activiteiten kaderen binnen een activeringstraject dat op zijn beurt kadert binnen een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie van leefloongerechtigden. Het voorstel om iemand te activeren via arbeidsmatige activiteiten dient dan ook ter beslissing aan de leden van het BCSD te worden voorgelegd;
 - de trajectbegeleiders van De Opstap nemen de taken van een erkend AMA-begeleider op zich en organiseren enkel voor de OCMW-gebruikers een traject arbeidsmatige activiteiten;
 - er wordt geen onkostenvergoeding, noch geschenkcheques of voordeel in natura voorzien voor de cliënten die een arbeidsmatige activiteit aanvatten;
 - de werkpost staat in voor de nodige verplichte werk- of veiligheidskledij;

- het OCMW beschikt reeds over een algemene verzekering burgerlijke aansprakelijkheid voor zowel de begeleiders als de cliënten. Er moet echter nog een bijkomende verzekering worden afgesloten of een uitbreiding op de bestaande verzekering voorzien worden voor de dienstverplaatsingen en lichamelijke ongevallen op de werkpost van de OCMW-clieñten;
- de overeenkomst die moet afgesloten worden tussen de organisatie die optreedt als erkend begeleider, de deelnemer en de werkpost bestaat uit twee delen:
 - Het eerste deel kadert binnen de wetgeving van de Vlaamse regering en omschrijft het doel, bepaalt de rechten en plichten van elk van de partijen, geeft informatie omtrent de duur en verzekeringen, bepaalt de mogelijkheid tot het indienen van klachten en verduidelijkt hoe wordt omgegaan met de informatie van deelnemers.
 - Het tweede deel is een bijlage die de concrete werkafspraken over de uitvoering van de onbezoldigde arbeidsmatige activiteiten vastlegt.

Relevante documenten

- De samenvattende nota arbeidsmatige activiteiten van De Opstap, opgemaakt door Mevr. Montaine en Mevr. De Pessemier.
- De polissen burgerlijke aansprakelijkheid van gemeente en OCMW Kortemark, nr. 010.730.515.120 en nr. 010.730.515.126, met ingang vanaf 01/01/2020.
- De ontwerpovereenkomst 'arbeidsmatige activiteiten'.

Juridisch kader

- De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.
- Het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten.
- Het ministerieel besluit van 11 april 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten.
- Het decreet over het lokaal bestuur d.d. 22 december 2017.
- Goedkeuring door het vast bureau d.d. 21 augustus 2020.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit:

Artikel 1: De raad voor maatschappelijk welzijn verleent haar principiële goedkeuring om een erkenning als begeleider van arbeidsmatige activiteiten (AMA) aan te vragen bij het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Artikel 2: De raad voor maatschappelijk welzijn verleent haar principiële goedkeuring aan de ontwerpovereenkomst 'arbeidsmatige activiteiten'.

Artikel 3: De raad voor maatschappelijk welzijn verleent haar principiële goedkeuring om een bijkomende verzekering burgerlijke aansprakelijkheid af te sluiten/een uitbreiding op de bestaande verzekering burgerlijke aansprakelijkheid te voorzien.

4. Goedkeuring samenwerking met werkplaatsen in het kader van artikel 60§7 privé en artikel 61 van de OCMW-wet.

Aanleiding, feiten en context

- Een tewerkstelling overeenkomstig artikel 60§7 is een vorm van maatschappelijke dienstverlening waarbij het OCMW iemand tewerkstelt die uit de arbeidsmarkt is gevallen of zich nog niet heeft kunnen inschakelen in de arbeidsmarkt. Deze maatregel heeft als doelstelling om competenties en werkervaring op te bouwen binnen een reële arbeidsmarktomgeving, met het oog op het verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt en de doorstroom naar het normaal economisch circuit te realiseren. Het is bedoeld voor mensen die gerechtigd zijn op een leefloon of op financiële hulp en die ingeschreven zijn in het bevolkings- of vreemdelingenregister. Daarnaast moet men over voldoende leerpotentieel beschikken om de afstand naar het normaal economisch circuit (NEC) in maximaal twee jaar te overbruggen.
- Cliënten kunnen, door middel van een tewerkstellingsovereenkomst, worden tewerkgesteld in zogenaamde 'reguliere' tewerkstellingsplaatsen, zijnde lokale besturen, erkende sociale economie-initiatieven, ziekenhuizen, vzw's en intercommunales met een sociaal, cultureel of ecologisch doel, of in privéondernemingen.
- In de zitting van 28 maart 2017 besliste de Raad voor Maatschappelijk Welzijn om goedkeuring te verlenen aan het verderzetten van de intergemeentelijke samenwerking met De Opstap in het kader van arbeidsbegeleiding, alsook goedkeuring te verlenen aan de samenwerkingsovereenkomst in het kader van arbeidsbegeleiding die de modaliteiten van de samenwerking bij de tewerkstellingspost vastlegde.

- Tot op vandaag worden cliënten die ingeschakeld worden in een traject tijdelijke werkervaring (TWE) uitsluitend ingezet in reguliere werkposten, zoals binnen lokale besturen, ziekenhuizen of vzw's. Om tegemoet te komen aan de verschillende profielen van OCMW-clieënten, wordt de mogelijkheid van een tewerkstelling conform artikel 60§7 in de privésector en artikel 61 aanbevolen. Onder privéondernemingen wordt verstaan: "iedere natuurlijke persoon of privaatrechtelijke rechtspersoon die een activiteit met winstoogmerk uitoefent". Op die manier willen we de afstand tot de reguliere arbeidsmarkt verkleinen met als uiteindelijk doel doorstroom naar het normaal economisch circuit. Leerwerknemers kunnen competenties en werkervaring opbouwen binnen een reële werkomgeving en op deze manier kan er meer op maat van de cliënt gewerkt worden door tewerkstellingsplaatsen te zoeken die meer aansluiten bij hun interesses en mogelijkheden. Essentieel is dat de doelstellingen van de artikel 60§7-tewerkstelling gerespecteerd worden en dat deze terbeschikkingstelling niet gaat om de inschakeling van een goedkope arbeidskracht. De arbeidsbegeleiders van De Opstap zullen hierop toezien.
- Dit brengt de wettelijke verplichting van een samenwerkingsovereenkomst en terbeschikkingstellingsovereenkomst met zich mee in kader van specifieke toelagen. Momenteel doen tien gemeentebesturen beroep op De Opstap. Bijgevolg is een uniformiteit van het gebruik van samenwerkingsovereenkomsten en terbeschikkingstellingen aangewezen.
- Bij een tewerkstelling overeenkomstig artikel 60§7 is het OCMW steeds de juridische werkgever. Het OCMW staat in voor de loonbetaling, arbeidsgeneeskundige dienst, de personeelsadministratie en voor de arbeidsongevallenverzekering. De privéonderneming staat in voor de opvolging en begeleiding op de werkvloer. De onderneming moet een verzekering inzake burgerlijke aansprakelijkheid afsluiten.
- Als tegenprestatie voor de terbeschikkingstelling betaalt de privéonderneming een vergoeding aan het OCMW. Deze wordt als volgt berekend: (bruto maandloonkost + patronale bijdragen) - (subsidie POD MI + inspanningsvergoeding VDAB) = te betalen bedrag door de onderneming. Maandelijks maakt de financiële dienst van het OCMW een voorschotfactuur over aan de privéonderneming. Per kwartaal ontvangt de onderneming een afrekening. Een tewerkstelling artikel 60§7 maakt gebruik van federale subsidies, waardoor de loonkost beperkt blijft voor de onderneming. De tewerkstelling artikel 60§7 privé brengt voor het OCMW geen extra kosten met zich mee.

- Bijkomend kan het OCMW, voor de mensen die worden tewerkgesteld in het kader van artikel 60§7 bij een privéwerkgever, van de federale overheid een toelage ontvangen. Deze toelage is de zogenaamde 'opleidings- en omkaderingspremie' (OOP) en wordt wettelijk mogelijk gemaakt door artikel 61 van de OCMW-wet. De toelage bedraagt bij een voltijdse tewerkstelling maximaal 250 euro per maand, inclusief BTW. Bij een deeltijdse tewerkstelling vermindert de toelage evenredig. De premie kan in een periode van 24 maanden maximaal 12 maanden toegekend worden. Wanneer er geen kosten worden gemaakt in een bepaalde maand, is er voor die maand ook geen premie. Wanneer de kostprijs van een opleiding meer dan 250 euro bedraagt, kan de premie over meerdere maanden worden uitbetaald.
- De premie kan zowel door de privéwerkgever als door het OCMW geïnd worden. Gezien de toelage rechtstreeks verband houdt met de kosten die worden gemaakt voor de begeleiding, omkadering en opleiding van de leerwerknemers tijdens de tewerkstelling, is het aangewezen om deze premie volledig door te storten aan de privéonderneming ter compensatie van de tijdsinvestering en gemaakte kosten. Met het oog op het toezicht op de toekenning en de aanwending van de toelage, wordt voorgesteld dat de privéonderneming maandelijks een onkostenstaat met stavingsstukken bezorgt. Deze bewijsstukken dienen aan te tonen dat de toelage werd aangewend voor begeleiding en vorming van de leerwerknemer. Op advies van de VDAB wordt aan de privéonderneming een verklaring op eer gevraagd inzake de begeleiding en een factuur met attest van gevolgde opleidingen wat betreft specifieke vormingen. De basis van de toekenning van de premie is de voorgestelde samenwerkingsovereenkomst tussen het OCMW en de privéonderneming met winstoogmerk. Daarin wordt bepaald welke inspanningen de partijen leveren voor de opleiding en omkadering van de werknemer.

Relevante documenten

- De goedkeuring van de OCMW-raad van 28/03/2017 omtrent de samenwerkingsovereenkomst met De Opstap.
- De intergemeentelijke samenwerkingsovereenkomst met arbeids(activerings)begeleiding De Opstap.
- De nota met betrekking tot tewerkstellingen conform artikel 60 privé.
- De nota met betrekking tot artikel 61 omtrent de opleidings- en omkaderingspremie.
- Het ontwerp van de samenwerkingsovereenkomst artikel 60§7 in de privésector.
- Het ontwerp van de terbeschikkingstellingsovereenkomst artikel 60 in de privésector.
- Het ontwerp van de overeenkomst met betrekking tot de opleidings- en omkaderingspremie.

Juridisch kader

- Artikel 60§7 en artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
- De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie
- Het decreet van de Vlaamse Regering betreffende tijdelijke werkervaring van 9 december 2016
- Het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de tijdelijke werkervaring van 23 december 2016.
- Het decreet over het lokaal bestuur d.d. 22 december 2017.
- Goedkeuring door het vast bureau d.d. 21 augustus 2020.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit:

Artikel 1: De raad voor maatschappelijk welzijn verleent haar principiële goedkeuring om met bovenstaande regeling van tewerkstelling artikel 60 § 7 in een privéonderneming op te starten.

Artikel 2: De raad voor maatschappelijk welzijn verleent haar principiële goedkeuring aan de samenwerkings- en terbeschikkingstellingsovereenkomst voor private ondernemingen, zoals in bijlage toegevoegd.

Artikel 3: De raad voor maatschappelijk welzijn verleent haar principiële goedkeuring om bij een desbetreffende tewerkstelling dezelfde loonvoorwaarden en andere voordelen toe te kennen die gelden bij de reguliere artikel 60 § 7-tewerkstelling.

Artikel 4: De raad voor maatschappelijk welzijn verleent haar principiële goedkeuring aan de samenwerkingsovereenkomst in het kader van de opleidings- en omkaderingspremie (OOP), zoals in bijlage toegevoegd.

Artikel 5: De raad voor maatschappelijk welzijn verleent haar principiële goedkeuring aan de privéondernemingen een tussenkomst in de loonkost te vragen, via een maandelijks voorschotfactuur en op basis van volgende berekening: (bruto maandloonkost + patronale bijdragen) – (subsidie POD MI + inspanningsvergoeding VDAB). Na elk kwartaal volgt een definitieve afrekening.

Artikel 6: De raad voor maatschappelijk welzijn verleent haar principiële goedkeuring om de opleidings- en omkaderingspremie (OOP) uit te betalen aan de privéonderneming, mits de vooropgestelde stukken worden voorgelegd door de onderneming in kader van artikel 61 van de organieke wet.

5. Aanvraag tot goedkeuring van een algemene samenwerkingsovereenkomst tussen het OCMW van Kortemark en een reguliere tewerkstellingsplaats betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met een contract in het kader van artikel 60 §7 van de OCMW-wet.

Aanleiding, feiten en context

- In zitting van 3 juli 2007 besloot de Raad voor Maatschappelijk Welzijn om de overeenkomst in het kader van het "Clusterplan voor kleine OCMW's" goed te keuren waarbij een achttal OCMW's, waaronder het OCMW van Kortemark, zich ertoe verbinden om samen te werken aan een gemeenschappelijk opleidings- en tewerkstellingsbeleid van leefloners en gelijkgestelden.
- Deze clusterwerking met de naam "De Opstap" ging van start op 01/10/2007 met het OCMW van Diksmuide als promotor.
- Aanvankelijk werd de cluster financieel gedragen door de jaarlijkse bijdrage van de aangesloten OCMW's en de subsidies van de POD MI die aan deze clusterwerking werden toegekend, waaronder de financiering van een voltijdse trajectbegeleider met een startbaanovereenkomst en een jaarlijkse werkingskost van 12.500,00 euro.
- In zitting van 3 april 2013 besloot de Raad voor Maatschappelijk Welzijn om de werking van de cluster "De Opstap" uit te breiden met een voltijdse trajectbegeleider gelet op de hoge dossierlast en de ruime regionale spreiding van het werkveld.
- In zitting van 15 december 2015 werd door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met de leden van de cluster "De Opstap" goedgekeurd waarbij niet langer het accent gelegd wordt op uitsluitend socio-professionele inschakeling maar ook op sociale participatie van de OCMW-gebruikers. De bedoeling is om de maatschappelijke participatie van de cliënten te verhogen, om het sociaal isolement te doorbreken door maatschappelijk zinvolle activiteiten te ondernemen, ofwel als doel op zich ofwel als eerste stap in een (latere) betaalde tewerkstelling. De subsidie voor een startbaanovereenkomst is weggefallen en de jaarlijkse werkingskost is van 12.500,00 euro naar 10.000,00 euro gegaan.

- In zitting van 28 maart 2017 neemt de Raad voor Maatschappelijk Welzijn nota van het Koninklijk Besluit van 10 januari 2017 houdende maatregelen ter bevordering van de participatie en sociale activering van de gebruikers van de dienstverlening van de OCMW's voor het jaar 2017 waarbij gemeld wordt dat de clustertoelage met ingang van 1 januari 2017 verdwijnt.
- Uit een overleg met de trajectbegeleiders van De Opstap en de maatschappelijk assistenten van de aangesloten OCMW's blijkt dat iedereen overtuigd is van de meerwaarde van deze intergemeentelijke samenwerking omwille van de reeds historisch geleverde financiële investeringen van ieder aangesloten bestuur, de bewezen meerwaarde in cliëntbegeleidingen, de aanwezige en reeds jarenlange opgebouwde expertise, ...
- Bijgevolg wordt beslist tot het behoud van de intergemeentelijke samenwerking De Opstap en de uitbreiding met een derde trajectbegeleider met de ondertussen negen samenwerkende partners van De Opstap, zijnde de OCMW's van Diksmuide, Houthulst, Kortemark, Poperinge, Vleteren, Alveringem, Langemark-Poelkapelle, Lo-Reninge en Zonnebeke.
- Door de coördinator van De Opstap wordt een algemene samenwerkingsovereenkomst en een terbeschikkingstelling van werknemers met een contract in toepassing van artikel 60 §7 van de OCMW-wet voor de reguliere tewerkstellingsplaatsen (lokale besturen, erkende sociale economie initiatieven, ziekenhuizen, VZW's en intercommunales met een sociaal, cultureel of ecologisch doel) opgemaakt met de vraag om deze documenten in ieder aangesloten bestuur te gebruiken teneinde de werking van De Opstap te formaliseren in alle aangesloten besturen.
- Er wordt voorgesteld om de in bijlage opgenomen samenwerkingsovereenkomst en terbeschikkingstelling van werknemers met een contract in toepassing van artikel 60 §7 van de OCMW-wet te gebruiken in het OCMW van Kortemark en goed te keuren.

Relevante documenten

- Samenwerkingsovereenkomst tussen het OCMW van Kortemark en een reguliere tewerkstellingsplaats.
- Terbeschikkingstelling van werknemers met een contract in toepassing van artikel 60 §7 van de OCMW-wet.

Juridisch kader

- Artikel 60 §7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's.
- De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.
- Het decreet van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 betreffende tijdelijke werkervaring.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 betreffende tijdelijke werkervaring.
- Het KB van 10/01/2017 houdende maatregelen ter bevordering van de participatie en de sociale activering van de gebruikers van de dienstverlening van de OCMW's.
- De overeenkomst betreffende de intergemeentelijke samenwerking arbeid (activering)begeleiding De Opstap vanaf 1 januari 2017.
- Goedkeuring door het vast bureau d.d. 21 augustus 2020.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit:

Enig artikel: De raad voor maatschappelijk welzijn beslist de voorgestelde documenten betreffende de algemene samenwerkingsovereenkomst tussen het OCMW van Kortemark en een reguliere tewerkstellingsplaats betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met een contract in toepassing van artikel 60 §7 van de OCMW-wet te gebruiken en goed te keuren.

6. Goedkeuring aanvraag subsidie ter ondersteuning van het consumptiebudget voor kwetsbare doelgroepen.

Aanleiding, feiten en context

- Als gevolg van de maatregelen die genomen werden in het kader van de indamming van de verspreiding van het coronavirus, worden heel wat mensen geconfronteerd met inkomensverlies.
- Mensen met de laagste inkomens (leefloon, inkomensvervangende tegemoetkomingen, ...) beschikken vaak niet over de nodige buffers om dit inkomensverlies op te vangen en hebben onvoldoende financiële marge om de meest essentiële uitgaven te doen.
- Bovendien stijgen een aantal prijzen, waaronder ook de consumentengoederen.
- Zowel de Federale Overheid als de Vlaamse Regering namen al een aantal initiatieven om het inkomensverlies van mensen met de laagste inkomens te temperen maar de bijkomende maatregel die nu genomen wordt, moet zo gericht mogelijk worden ingezet, namelijk het aanbieden van een tijdelijk extra consumptiebudget aan bepaalde doelgroepen.

- Met deze nieuwe maatregel wordt enerzijds de koopkracht versterkt van huishoudens die omwille van de coronacrisis ernstig inkomensverlies lijden en anderzijds wordt de lokale economie, die eveneens door de coronacrisis wordt getroffen, via een krachtige lokale impuls versterkt.
- Aan het OCMW van Kortemark wordt een consumptiebudget toegekend van 19.876,15 euro.
- De subsidie dient ter financiële ondersteuning van een bestaand of nieuw lokaal waardebonnensysteem om kwetsbare doelgroepen die in financiële armoede verkeren tijdelijk een extra consumptiebudget aan te bieden in lokale handelszaken.
- Het OCMW dient de afbakening van de kwetsbare doelgroepen en van de lokale handelszaken op basis van de plaatselijke noden te definiëren en te motiveren.
- De waarde van de bonnen, de geldigheidsduur, de wijze van toekenning, het gebruik en de validering van de bonnen wordt autonoom door het OCMW bepaald.
- Om deze subsidie te kunnen ontvangen dient het OCMW ten laatste op 30 september 2020 een aanvraagformulier in bij het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.
- Een relevante raadbeslissing dient bij het aanvraagformulier gevoegd te worden.
- Er wordt voorgesteld om onder onderstaande voorwaarden voor ieder gezinslid uit volgende doelgroepen consumptiebonnen in het kader van bovenstaande subsidieaanvraag te voorzien:
 - Het gezin of lid van het gezin behoort op datum van dit besluit tot één van volgende kwetsbare doelgroepen:
 - personen met een leefloondossier,
 - personen in budgetbeheer en budgetbegeleiding,
 - personen die in 2020 steun genoten hebben van het OCMW,
 - leden van de vereniging waar armen het woord nemen 'tSchoederkloptje,
 - begunstigden van voedselbank De Bosrank,
 - rechthebbenden op de Pamperbank,
 - gezinnen van huiswerkbegeleiding De Katrol,
 - gerechtigden op de Vrijtijdspas,
 - asielzoekers die verblijven in het lokaal opvanginitiatief,
 - personen die verblijven in een crisiswoning van het OCMW.
 - Per uitgifteperiode kan ieder lid van een rechthebbend gezin slechts 1 consumptiebedrag ontvangen.
 - De consumptiebonnen moeten uiterlijk op 31 december 2020 worden aangevraagd aan het OCMW van Kortemark en zijn geldig tem 30 juni 2021.

- Indien het recht wordt geopend op basis van dienstverlening door een externe partner, wordt de dienstverlening op datum van dit besluit geattesteerd door deze externe partner.
- Het consumptiebedrag wordt bepaald op basis van het aantal gezinsleden op het attest gezinssamenstelling, opgevraagd door het OCMW.
- Er wordt voorgesteld een consumptiebedrag te voorzien van 30 euro per gezinshoofd en 15 euro per bijkomend gezinslid.
- Om geen handelszaken te discrimineren wordt voorgesteld om het gebruik van de consumptiebonnen mogelijk te maken in alle handelszaken, mits deze gevestigd zijn in Kortemark of met een fysieke afdeling actief zijn in Kortemark.
- Opdat de begunstigden de consumptiebonnen ook kunnen gebruiken bij kleinere aankopen, wordt voorgesteld om consumptiebonnen te voorzien met een waarde van 15 euro.
- We stellen voor om gebruik te maken van het bestaand waardebonnensysteem van de gemeente Kortemark.

Relevante documenten

- Aanvraagformulier consumptiebudget voor kwetsbare doelgroepen.

Juridisch kader

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een specifieke subsidie aan de Vlaamse gemeenten, OCMW's en de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter ondersteuning van het consumptiebudget voor kwetsbare doelgroepen.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 06/07/2020 tot toekenning van een specifieke subsidie aan de Vlaamse gemeenten, OCMW's en de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter ondersteuning van het consumptiebudget voor kwetsbare doelgroepen.
- Het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.
- Goedkeuring van het vast bureau dd. 21 augustus 2020.

Met 21 stemmen voor (Jan Stoens, Karolien Damman, Stefaan Vercooren, Rik Waeyaert, Toon Vancoillie, Lynn Vermote, Christine Logghe, Ronny Vierstraete, Marc Vulsteke, Jelle Vercoutere, Koen Declair, Birger Debacker, Paul Kimpe, Stijn De Neve, Luc Vandermeersch, Dries Uyttenhove, Iris Plaisier, Rita Tyvaert, Steven Provoost, Veerle Vanslembrouck, Tim Deweerdt), 1 onthouding (Laurens Vandewalle)

Besluit:

Artikel 1: De OCMW-raad beslist een aanvraag in te dienen bij het Agentschap voor Binnenlands Bestuur voor de toekenning van het consumptiebudget voor kwetsbare doelgroepen ten bedrage van 19 875,15 euro.

Artikel 2: De OCMW-raad beslist, bij goedkeuring van bovenstaand subsidiedossier door het Agentschap Binnenlands Bestuur, aan onderstaande doelgroepen en tegen onderstaande voorwaarden consumptiebonnen te voorzien:

- Het gezin of lid van het gezin behoort op datum van dit besluit tot één van volgende kwetsbare doelgroepen:
 - personen met een leefloondossier,
 - personen in budgetbeheer en budgetbegeleiding,
 - personen die in 2020 steun genoten hebben van het OCMW,
 - leden van de vereniging waar armen het woord nemen 'tSchoederkloptje,
 - begunstigen van voedselbank De Bosrank,
 - rechthebbenden op de Pamperbank,
 - gezinnen van huiswerkbegeleiding De Katrol,
 - gerechtigden op de Vrijtijdspas,
 - asielzoekers die verblijven in het lokaal opvanginitiatief,
 - personen die verblijven in een crisiswoning van het OCMW.
- Per uitgifteperiode kan ieder lid van een rechthebbend gezin slechts 1 consumptiebedrag ontvangen.
- De consumptiebonnen moeten uiterlijk op 31 december 2020 worden aangevraagd aan het OCMW van Kortemark en zijn geldig tem 30 juni 2021.
- Indien het recht wordt geopend op basis van dienstverlening door een externe partner, wordt de dienstverlening op datum van dit besluit geattesteerd door deze externe partner.
- Het consumptiebedrag wordt bepaald op basis van het aantal gezinsleden op het attest gezinssamenstelling, opgevraagd door het OCMW.

Artikel 3: De OCMW-raad beslist om voor de gerechtigden een consumptiebedrag te voorzien van 30 euro per gezinshoofd en 15 euro per bijkomend gezinslid.

Artikel 4: Er wordt gebruik gemaakt van het bestaand waardebonnensysteem van de gemeente Kortemark.

7. Toetreding tot de Eerstelijnszone Houtland en Polder en aanduiding lid Algemene vergadering Eerstelijnszone Houtland en Polder VZW.

Aanleiding, feiten en context

- De gemeenteraad dd. 18 december 2017 en de OCMW-raad dd. 19 december 2017 keurden de vorming van de Eerstelijnszone Houtland en Polder formeel goed.
- In het kader van de indiening van een formeel erkenningsdossier voor de ELZ Houtland en Polder uiterlijk op 31 december 2019, werden voorlopige zorggraden opgericht.
- De gemeenteraad en de OCMW-raad dd. 17 juni 2019 besliste om Christine Logghe voor de volledige legislatuur aan te duiden als effectief lid en Emanuel Joye als plaatsvervangend lid van de (voorlopige) zorgraad van de Eerstelijnszone Houtland en Polder.
- Door de oprichting van Eerstelijnszone Houtland en Polder VZW, verdwijnt de (voorlopige) zorgraad van ELZ Houtland en Polder.
- Vanuit de Eerstelijnszone Houtland en Polder VZW werd de vraag gesteld om 1 bestuurder aan te duiden om te zetel in het Bestuursorgaan, die automatische deel uitmaakt van de Algemene Vergadering en 1 effectief lid voor de Algemene Vergadering.
- Er wordt voorgesteld om voor Kortemark 1 bestuurder aan te duiden om te zetelen in het Bestuursorgaan door de gemeenteraad en 1 lid van de Algemene Vergadering van de Eerstelijnszone Houtland en Polder VZW door het OCMW.
- Emanuel Joye en Christine Logghe werden in het verleden reeds aangeduid als lid van de voorlopige zorgraad. Er wordt voorgesteld dit te verlengen volgens onderstaand voorstel:
 - De gemeenteraad draagt Christine voor als lid van de AV en als kandidaat-bestuurder.
 - De OCMW-raad draagt Emanuel Joye voor als lid van de AV.

Relevante documenten

- De conceptnota "Een geïntegreerde zorgverlening in de eerste lijn" aangenomen door de Vlaamse Regering op 17 februari 2017.
- De omzendbrief van 7 juli 2017 van het Agentschap Zorg en Gezondheid.
- Oprichtingsakte Eerstelijnszone Houtland en Polder VZW.
- Brief betreffende afvaardiging lokale besturen in de vzw Eerstelijnszone Houtland en Polder.

Juridisch kader

- Artikel 40 en 41 van het Decreet over het lokaal bestuur dd. 22 december 2017.
- Decreet Lokaal Sociaal Beleid dd. 9 februari 2018.
- Gemeenteraadsbeslissing dd. 18 december 2017 houdende de goedkeuring formeel engagement vorming eerstelijnszone met de gemeenten Torhout, Kortemark, Gistel, Oudenburg, Koekelare en Ichtegem.
- OCMW-raadsbeslissing dd. 19 december 2017 houdende de goedkeuring formeel engagement vorming eerstelijnszone met de gemeenten Torhout, Kortemark, Gistel, Oudenburg, Koekelare en Ichtegem.
- Besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden en houdende inwerkingtreding van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders dd. 17 mei 2019.
- Gemeenteraadsbeslissing dd. 17 juni 2019 houdende de aanduiding van een effectief en plaatsvervangend lid voor de (voorlopige) zorgraad.
- OCMW-raadsbeslissing dd. 17 Juni 2019 houdende de aanduiding van een effectief en plaatsvervangend lid voor de (voorlopige) zorgraad.

Gaat over, bij geheime stemming, tot de aanduiding van een vertegenwoordiger voor de raad voor maatschappelijk welzijn in de algemene vergaderingen van vzw Eerstelijnszone Houtland en Polder voor de ganse legislatuur.

22 leden nemen deel aan de stemming.

22 stembriefjes worden in de stembus gevonden.

De oplezing van de stembriefjes geeft volgend resultaat:

20 stemmen op naam van Emanuel Joye, 1 stem op naam van Paul Kimpe en 1 stem op naam van Tim Deweerdt.

Emanuel Joye wordt aangeduid als vertegenwoordiger van de raad voor maatschappelijk welzijn op de algemene vergaderingen van vzw Eerstelijnszone Houtland en Polder voor de ganse legislatuur.

Besluit:

Artikel 1: Het OCMW van Kortemark wenst toe te treden tot de vzw Eerstelijnszone Houtland en Polder als effectief lid.

Artikel 2: Het OCMW van Kortemark onderschrijft de doelstellingen van de vzw, met name: de samenwerking en coördinatie tussen lokale besturen, eerstelijnszorgaanbieders, verenigingen van personen met een zorg- en ondersteuningsvraag, verenigingen van mantelzorgers en verenigingen van vrijwilligers realiseren en versterken, en dit om te evolueren naar een vraaggestuurde en integrale zorg en ondersteuning voor de persoon met een zorg- en ondersteuningsvraag.

Artikel 3: Emanuel Joye wordt aangeduid om het OCMW van Kortemark te vertegenwoordigen in de algemene vergadering van vzw Eerstelijnszone Houtland en Polder.

Artikel 4: De andere afgevaardigde namens het lokaal bestuur in de algemene vergadering van vzw Eerstelijnszone Houtland en Polder wordt aangeduid door de gemeenteraad.

Artikel 5: De voordracht van de kandidaat-lid voor het bestuursorgaan namens het lokaal bestuur zal gebeuren door de gemeenteraad.

Artikel 6: De aanduiding van de afgevaardigden voor de algemene vergadering en de voordracht van de kandidaat-lid voor het bestuursorgaan namens het lokaal bestuur geschieden onder voorbehoud van de aanvaarding van het lidmaatschap (van het OCMW en van de gemeente) van de vzw Eerstelijnszone Houtland en Polder door het bestuursorgaan van de vzw.

8. Varia - Mogelijkheid tot vraagstelling door de raadsleden

Besluit:

Zie zittingsverslag (audio-opname) op de website.

Hierop verklaart de Voorzitter de zitting voor gesloten.

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn:

Algemeen Directeur,
Sara De Meyer

Voorzitter RMW,
Jan Stoens